

# Перемены на таможне

Ольга  
ЗАЙКИНА

*Директор Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии Дмитрий Некрасов рассказывает о наиболее актуальных проблемах администрирования в Таможенном союзе России, Белоруссии и Казахстана.*



**Дмитрий НЕКРАСОВ,**  
Директор Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии

— 16 июля Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) утвердил новую редакцию Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) и Единый таможенный тариф Таможенного союза (ЕТТ ТС). В связи с чем внесены изменения в эти документы?

— Единый тариф — один из главных документов, регулирующих внешнюю торговлю ТС. В новой редакции отражены обязательства России, принятые при вступлении в ВТО и распространяющиеся на весь Таможенный союз. Изменение ставок ввозных пошлин коснулось около 1000 товарных позиций, более 90% ставок остались прежними.

— По правилам ВТО все нововведения, связанные с регулированием ВЭД, возможны только после обсуждения с бизнес-сообществом...

— Основа транспарентности — публикация подготовленных документов еще на стадии проектов. Главным источником информации будет сайт ЕЭК. Должен заметить, и без этого подавляющую часть документов готовят не в закрытом режиме. В частности, утверждено положение о Консультативном комитете по таможенному регулированию, на котором будут обсуждаться разрабатываемые в нашем департаменте нормативные акты. Мы обеспечим их публикацию и обсуждение профессионалами, в том числе из бизнес-сообщества.

— Какие темы для обсуждения будут предложены?

— Основные проблемы следующие: в Таможенном кодексе ТС много отсылок на национальное законодательство; не всегда обеспечивается единообразное применение нормативов и равная глубина таможенного контроля; не до конца унифицирована система управления рисками (СУР). Решать эти проблемы будут путем корректировки норм ТК ТС.

Общий подход такой: таможенные органы должны создавать понятные и прозрачные условия работы для добропорядочных участников ВЭД, минимизируя их расходы, временные затраты, связанные с таможенным администрированием, радикально упрощая таможенные процедуры, а высвобождаемые силы и ресурсы — перенаправить на компании, которые не хотят выводить свой бизнес из тени, прозрачно вести отчетность, представлять ее в необходимом объеме в таможенные органы и т.д. К таким участникам ВЭД таможня должна применять более строгие формы таможенного контроля, серьезные проверки, поскольку механизм доверия в этом случае не работает.

— На какие упрощения таможенных процедур могут рассчитывать добросовестные компании?

— Для добросовестных компаний необходимо существенно упрощать процесс декларирования товаров. Во-первых, нужно совершенствовать электронное декларирование (ЭД). Общеизвестна проблема ЭД: в то время как подача электронной декларации сама по себе занимает минуты, подготовительная работа требует больших временных и материальных ресурсов участников ВЭД (перевод документов в электронный вид и т.д.). Во-вторых, мы видим возможность внедрения полноценного автоматического выпуска товаров, декларируемых компаниями, имеющими безупречную таможенную и налоговую репутацию. На наш взгляд, это можно сделать достаточно быстро, конечно, не в 100%-ном объеме, но в масштабе, который позволит вывести из-под тягелого административного гнета тех, кто работает над своей таможенной и налоговой репутацией, стремясь попасть в круг добросовестных участников ВЭД.

— Решением комиссии ТС от 9 декабря 2011 года №899 с 17 июня этого года в ТС введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых автотранспортом. Каковы первые итоги нововведения?

— Перевозчики едут в Россию из разных стран и, несмотря на широкую информационную кампанию, не все имеют информацию о нововведении. Мы опасались, что в первые дни могут возникать конфликтные ситуации. Однако серьезных сбоев не произошло, участники ВЭД подстраиваются под новые правила. Конечно, есть недовольные введением обязательного предварительного информирования, воспринимаемая его как некое обременение, но если объективно смотреть — один способ предоставления информации заменен на другой.

Ведь перевозчик в пункте пропуска должен в любом случае представлять электронную копию транзитной декларации, а сейчас он это делает заранее через электронный портал таможенной службы. В Белоруссии и Казахстане ситуация аналогична российской: никаких серьезных сбоев в техническом плане или заторов на границе

«Для добросовестных компаний необходимо существенно упростить процесс декларирования товаров».



В Белоруссии 70% предварительной информации подается до прибытия в пункт пропуска.

PHOTOXPRESS

не возникло с введением обязательного предварительного информирования. По данным таможенных служб, сегодня в Российской Федерации более 90% предварительной информации представляют в таможенные органы до прибытия транспортного средства в пункт пропуска, в Казахстане — 86%, в Белоруссии — 70%. Остальные имеют возможность подать предварительную информацию в пункте пропуска самостоятельно или через получателя товаров.

**— На каком этапе находится работа по корректировке ТК ТС?**

— Работа над поправками находится на завершающей стадии. Рабочей группой, созданной в ноябре 2011 года, было рассмотрено около 700 поправок в ТК, согласовано экспертами 400 поправок. В настоящее время проект официально направлен на внутригосударственное согласование в каждую из стран ТС. Большинство поправок в ТК ТС появились в результате анализа практики за два года его применения. Часть поправок носит уточняющий и конкретизирующий характер. Вместе с тем в изменениях заложен ряд серьезных упрощений для хозяйствующих субъектов.

**— Ваш прогноз: когда будут приняты поправки в кодекс?**

— Надеемся, что в начале следующего года сможем этот процесс завершить. Мы не хотели бы увязнуть в длительных дискуссиях, но процесс совершенствования законодательства идет постоянно. ●



PHOTOXPRESS

**ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ (ЕЭК)** — постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП). ЕЭК стала преемницей комиссии ТС, деятельность которой была прекращена 1 июля 2012 года. Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития ТС и ЕЭП и выработка предложений в сфере интеграции в рамках этих объединений. На комиссию, помимо таможенно-тарифного регулирования,

таможенного администрирования и регулирования, возложен ряд дополнительных функций. ЕЭК будет заниматься установлением торговых режимов с третьими странами, координацией проведения согласованной валютной, макроэкономической и конкурентной политик, вопросами регулирования деятельности естественных монополий, предоставления государственных промышленных и сельскохозяйственных субсидий, гармонизации государственных закупок, законодательства в сфере транспорта,

миграции, регулирования финансовых рынков и иных сфер. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана стал функционировать в 2010 году. С 1 июля 2010 года был введен в действие Таможенный кодекс ТС. По оценкам специалистов, Россия от создания ТС может получить прибыль около \$400 млрд, а Белоруссия и Казахстан — по \$16 млрд к 2015 году. Создание ТС позволит также стимулировать экономическое развитие и может дать дополнительно до 15% роста ВВП стран-участниц к 2015 году.