

ТАМОЖНЯ ВХОДИТ В ИНТЕРНЕТ

Информационные таможенные технологии – основное направление совершенствования системы таможенных органов Российской Федерации. Внедрение интернет-технологий таможенного оформления определено в качестве приоритетной задачи на 2010 год. О состоянии и перспективах развития технологии удаленного выпуска товаров рассказывает начальник Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля (ГУОТОиТК) Дмитрий НЕКРАСОВ.

В формате современных технологий

Сегодня в таможенном оформлении наиболее активно применяются информационные таможенные технологии, основанные на технологии электронного представления сведений по сети Интернет: предварительное информирование таможенных органов; электронное декларирование товаров с использованием сетей Интернет и удаленный выпуск товаров как результат развития технологии интернет-декларирования.

Мы отмечаем растущий интерес бизнес-сообщества к применению электронных технологий таможенного оформления. Именно Интернет как универсальная общедоступная информационная среда представляет наибольшую перспективу для развития взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов. Целью проводимых ФТС России работ на этом направлении являются разработка и повсеместное внедрение в практику таможенного оформления и таможенного контроля технологий, основанных на возможностях сети Интернет, обеспечивающих ускорение и, при определенных условиях, упрощение таможенного оформления без снижения качества таможенного контроля.

Приказ ФТС России, определяющий порядок интернет-декларирования, вступил в силу 30 мая 2008 года. Первая интернет-декларация была выпущена в сентябре 2008 года, масштабное же внедрение интернет-декларирования в системе ФТС России началось в сентябре 2009 года. Чтобы обеспечить решение задач, связанных с массовым внедрением интернет-технологий, по решению руководителя ФТС России в 2009 – начале 2010 года во всех региональных таможенных управлениях (РТУ)



были созданы отделы по внедрению перспективных таможенных технологий, подчиняющиеся непосредственно первым заместителям начальника РТУ по таможенному контролю.

Активизировалось также внедрение транспортно-технологической подсистемы таможенных органов на уровне РТУ и ТНП, комплексные испытания программных средств на таможенных постах (КИПС). По результатам испытаний, которые и в настоящее время проводятся специалистами ГНИВЦ ФТС России вместе с РТУ, по каждому из таможенных постов индивидуально принимается решение о включении в «Перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования с использованием сетей Интернет. (Перечень опубликован на сайте ФТС России.) Темпы этой работы достаточно высоки. Если в июле 2009 года было аттестовано 8 постов, на 1 января

2010 года – 24 процента от общего числа таможенных органов, то в настоящее время – это более 72 процентов постов, а в Приволжском таможенном управлении – 100-процентная готовность подчиненных таможенных постов. Надеемся, что к концу 2010 года и во всех остальных РТУ будет обеспечена 100-процентная готовность к интернет-декларированию.

Техническая готовность таможенных органов вместе с активной работой отделов по внедрению перспективных технологий обеспечила рост количественных показателей интернет-декларирования. Год назад количество оформленных интернет-деклараций едва превышало 500 штук на двух таможенных постах (Каширском ЦТУ и ГАЗ ПТУ), а сегодня – это почти 100 тысяч, выпущенных уже 400 постами. То есть рост за год как по количеству постов, так и по объемам интернет-декларирования составил около 200 раз.



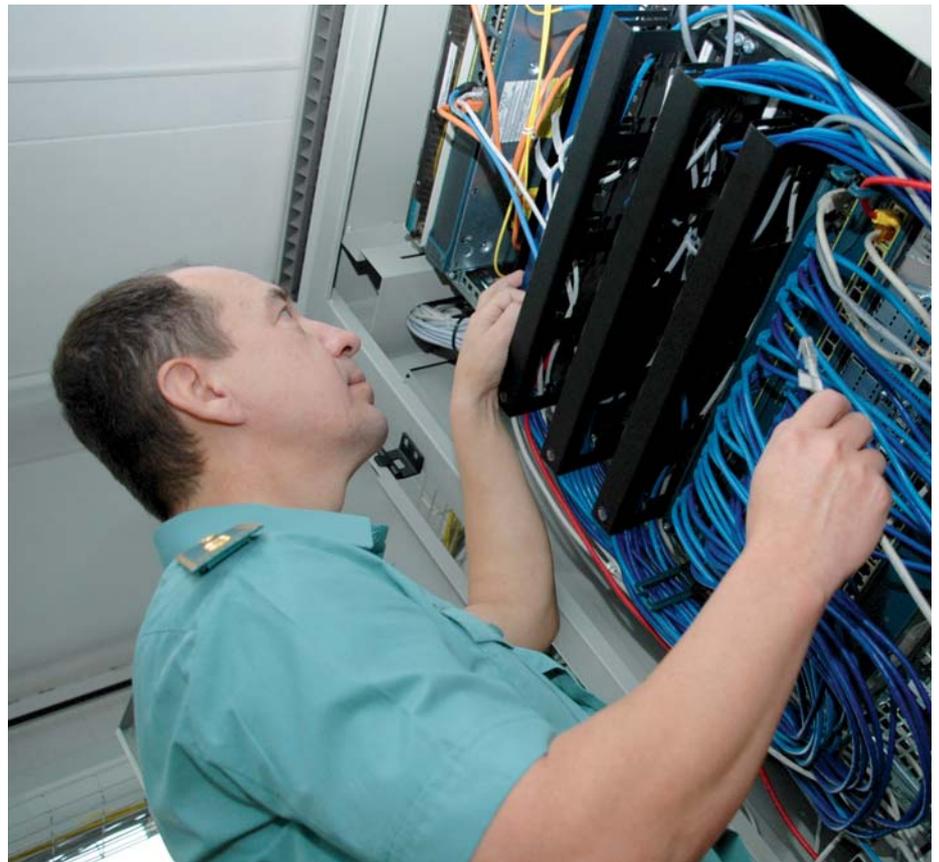
Особенности удаленного выпуска

Развитие электронного декларирования стало тем фундаментом, на котором стало возможным приступить к внедрению технологии удаленного выпуска, основанной на обработке интернет-деклараций с использованием электронного юридически значимого взаимодействия между различными таможенными органами. В основе технологии удаленного выпуска лежит принцип разделения процесса таможенного оформления на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы.

Изначально разработка данной технологии преследовала следующие цели: сокращение потока большегрузного автотранспорта, следующего под таможенным контролем в крупные города; сокращение документооборота при таможенном оформлении и таможенном контроле; исключение звена оформления процедуры внутреннего таможенного транзита; перераспределение и оптимизация нагрузки на таможенные органы; сохранение и концентрация профессиональных кадров; сокращение финансовых расходов участников ВЭД; уменьшение общего времени проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

В августе-сентябре 2009 года на базе Центрального и Северо-Западного таможенных управлений был проведен эксперимент по отработке технологии удаленного выпуска товаров с использованием бумажных документов, который показал принципиальную возможность ее реализации, однако в силу громоздкости она осталась невостребованной. Однако эксперимент подтвердил правильность выводов о необходимости развития технологии удаленного выпуска на основе полностью электронного взаимодействия между удаленными постами. В начале февраля 2010 года на таможенных постах Центрального таможенного управления Каширском, Митинском и Вашутинском были выпущены первые 5 ГТД по данной технологии.

Сегодня технология удаленного выпуска реализуется следующим образом. ГТД подается в электронной форме по сети Интернет на внутренний таможенный пост в отношении товаров и транспортных средств, находящихся на внешнем складе временного хранения, на-



ходящемся в регионе деятельности приграничного таможенного поста. На внутреннем poste выполняется обработка документов и сведений, заявленных в ЭГТД, а на приграничном – контроль транспортных средств, товаросопроводительных документов и, при необходимости, товаров. Информационное взаимодействие между таможенными органами осуществляется в штатном программном средстве АИСТ-М или АИСТ-РТ-21.

На начальном этапе реализации технологии удаленного выпуска приказом ФТС России от 18 февраля 2010 года № 317 был определен ограниченный перечень из 10 внутренних и 6 приграничных таможенных органов ЦТУ, СЗТУ и ПТУ. Сегодня перечень таможенных постов, участвующих в реализации технологии удаленного выпуска, существенно расширен. В последнюю редакцию приказа включены 36 внутренних и 27 внешних таможенных постов. Общее количество таможенных деклараций, оформленных по данной технологии, превысило 600.

Сравнивая темпы развития технологии удаленного выпуска и электронного декларирования на его начальной стадии в 2009 году, можно констатировать, что если для выпуска первых 500 интернет-деклараций потребовалось более года после вступления в силу приказа № 52, то первые 500 деклараций по техноло-

гии удаленного выпуска, оформленные полностью в электронном виде, были выпущены в течение 4 месяцев с момента вступления в силу приказа № 2233.

Работа над ошибками

Наработанная статистика по удаленному выпуску товаров в тесном сотрудничестве с отделами по внедрению перспективных таможенных технологий РТУ позволила выявить и систематизировать наиболее характерные проблемы в развитии этой технологии. Во-первых, это технические проблемы: сбои в работе программного обеспечения и каналов связи, ошибки в альбомах форматов электронных форм документов; необходимость доработки программных средств ЕАИС в части организации электронного документооборота при таможенном оформлении. Во-вторых, технологические: недостаточная адаптированность системы управления рисками при применении электронных форм представления документов и взаимодействия с участником ВЭД, требующая во многих случаях представления бумажных документов; отсутствие единой базы разрешительных документов иных контролирующих органов. В-третьих, нормативные: необходимость переработки нормативно-правовой базы в расче-



те на безбумажное взаимодействие между участником ВЭД и таможенниками, а также иными контролирующими органами при таможенном оформлении; регламентирование действий должностных лиц таможенного контроля при обнаружении нарушений таможенного законодательства с использованием электронных документов. В-четвертых, организационные: недостаточно развитая сеть и пропускная способность приграничных складов временного хранения; психологические аспекты работы должностных лиц таможенных органов и декларантов при осуществлении декларирования и проверки таможенной декларации в условиях отсутствия бумажных документов; ведение конъюнктурной ценовой политики со стороны владельцев приграничных складов временного хранения.

Одной из проблем, требующих решения на уровне ФТС России, является необходимость перестройки системы управления рисками применительно к технологиям интернет-декларирования и удаленного выпуска. В настоящее время количество профилей риска (ПР), содержащих в себе указание (как меру по минимизации рисков) на необходимость запроса дополнительных документов и сведений либо их проверки, достигает 77 ПР. При этом данная мера на практике реализуется таможенными органами как необходимость представления документов на бумажных носителях.

Необходимость представления бумажного документа во многих случаях является одной из главных причин, не позволяющих завершить полностью электронное оформление или побуждающей участника ВЭД отказываться от него еще на этапе выбора формы декларирования. Поэтому мы предлагаем структурным подразделениям ФТС России разработать предложения по направлениям своей деятельности о переработке действующих профилей рисков и иных с учетом необходимости их автоматизации и адаптации к практике применения технологий интернет-декларирования и удаленного выпуска.

За сухими значениями процентов сегодня уже стоят сотни тысяч деклараций. Повторюсь, но только интернет-деклараций уже около 100 тысяч, а общее количество электронных деклараций уже около 300 тысяч. К концу года эта цифра будет составлять 600–700 тысяч деклараций. Однако плохо, что осознания этого факта в нашем сознании пока еще не произошло. Мы не учитыва-

ем электронную реальность в своих нормативных документах, инструкциях, рисках, методических рекомендациях. Игнорировать особенности электронного декларирования в нормативных актах по меньшей мере неправильно, а в худшем случае – опасно. И здесь же необходимо отметить второй аспект информационных технологий. Их использование не должно стать лазейкой для участников ВЭД. Электронное декларирование не должно стать индульгенцией всех грехов, освобождением от всех форм контроля.

Особо необходимо отметить вопросы совершенствования процессуальных действий сотрудниками таможенных органов при выявлении ими таможенных правонарушений. В случае проведения таможенного осмотра, досмотра, отбора проб и образцов, возбуждения дел об административных правонарушениях у декларанта возникает необходимость физического присутствия в месте нахождения товаров – личного или через представителя. Пока практика срабатывания рисков и проведения таможенных досмотров при реализации технологии удаленного выпуска невелика, дела об АП не возбуждались. Вместе с тем при увеличении объемов декларирования по данной технологии и распространения ее на иные таможенные органы необходимость в четком регулировании порядка совершения процессуальных действий будет все более актуальной. В этой связи мы предлагаем совместно с подразделениями правоохранительного блока определить порядок действий должностных лиц таможенного контроля при реализации технологии удаленного выпуска при обнаружении нарушений таможенного законодательства.

Взгляд в будущее

Практика применения технологии удаленного выпуска и в целом положительная реакция РТУ и участников ВЭД позволяет сделать выводы о дальнейших направлениях совершенствования технологии удаленного выпуска. Это: расширение сферы применения технологии удаленного выпуска на иные таможенные органы; внедрение технологии удаленного выпуска на «коротком» плече между внутренними таможенными органами с целью перераспределения нагрузки, решения вопросов организации таможенного оформления товаров предприятий, на которых размещены подразделения таможенных органов; разработка подходов к реализации технологии уда-

ленного выпуска товаров, помещаемых под иные таможенные режимы и в первую очередь под таможенный режим экспорта; расширение практики электронного взаимодействия с перевозчиками товаров.

Решение двух последних задач позволит существенно упростить таможенное оформление экспортируемых товаров, и в первую очередь сырьевых товаров и леса, при нахождении экспорта на значительном удалении от таможенных органов. Следует в этой связи отметить Приволжское таможенное управление, которое в соответствии с определенными им ГУОТОиТК приоритетами силами СОТК и отдела по внедрению перспективных таможенных технологий разработало модель организации информационного взаимодействия и обмена между таможенными органами Российской Федерации, перевозчиком ОАО «РЖД», налоговыми органами Российской Федерации и декларантами. Предварительная оценка представленной модели показывает, что она может быть положена в основу технического задания на доработку ЕАИС таможенных органов, направленную на совершенствование технологий таможенного оформления товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, и, как следствие, на расширение практики применения и востребованности интернет-декларирования и удаленного выпуска.

Потребуется как доработка нормативной базы технологий интернет-декларирования и удаленного выпуска, так доработка и модернизация программных средств ЕАИС таможенных органов, организации взаимодействия с иными контролирующими органами. Успешное развитие технологии удаленного выпуска позволит перейти к созданию Центров электронного декларирования – ЦЭД, основным принципом работы которых станет использование современных таможенных технологий, автоматизация, ускорение и упрощение таможенных процедур. В свою очередь это создаст благоприятные условия для участников ВЭД.

В условиях формирования Таможенного союза это позволит повысить привлекательность российской бизнес-среды, минимизировать издержки участников ВЭД, оперативно перераспределять силы и средства ФТС России при решении задач по оптимизации организации таможенного дела.

Подготовила Валентина ДУДКОВА