

**Журнал
«Таможенное регулирование.
Таможенный контроль»
№ 3/2015**

Журнал зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-15817 от 7 июля 2003 г.
ISSN 2074-9694
Электронный адрес журнала: <http://tamreg.panor.ru>

Редакционный совет:

Д. В. Некрасов, директор Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии
А. А. Косов, канд. юрид. наук, руководитель практики таможенного права и внешнеэкономического регулирования ООО «Пелеляев Групп»
Н. Б. Слюсарь, директор департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
Н. М. Кутлубаев, председатель Экспертного совета по таможенному регулированию при Комитете по бюджету и налогам Госдумы РФ, заместитель руководителя технического департамента АК «Трансаэрро»
Г. В. Баландина, руководитель Центра поддержки внешнеэкономической деятельности и развития регионов
Е. В. Будаева, адъюнкт Российской таможенной академии
Т. А. Ровенская, исполнительный директор НП «Евразийский деловой совет»
С. М. Омельченко, главный редактор издательства «Политэкономиздат»
В. В. Наумов, профессор кафедры таможенных платежей и валютного контроля Российской таможенной академии
Л. А. Бондарь, начальник отдела нормативного регулирования определения таможенной стоимости Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов РФ

Главный редактор: Ольга Заикина

Журнал распространяется через каталоги ОАО «Агентство "Роспечать"», «Пресса России» (индекс на полугодие — 82737) и «Почта России» (индекс на полугодие — 16599), а также путем прямой редакционной подписки.

Тел. отдела подписки:
8 (495) 749-42-73, 749-21-64, 211-54-18, 664-27-61

Учредитель:

Региональная благотворительная общественная организация инвалидов и пенсионеров «Просвещение», 109180, г. Москва, ул. Малая Полянка, д. 8

Генеральный директор ИД «Панорама» —
Председатель Некоммерческого фонда содействия развитию национальной культуры и искусства
К. А. Москаленко

Адрес редакции: 125040, Москва,
Бумажный проезд, 14, стр. 2

© Издательский Дом «Панорама»
<http://www.panor.ru>

Издательство «Внешэкономиздат»
<http://Внешторгиздат.РФ>, <http://vnestorg.ru>

Журнал издается под эгидой Академии торговли и внешнеэкономических связей

Для писем: 125040, Москва, а/я 1

Адрес электронной почты редакции: ozzaikina@mail.ru

Тел. 8-903-155-22-12

Отдел рекламы:

Тел.: (495) 664-27-94
reklama@panor.ru

Подписано в печать 06.02.2015



СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВНАЯ ТЕМА

- **В. Гошин. На пути к единому окну** **2**
Министр по таможенному сотрудничеству ЕЭК рассказывает о плане мероприятий по реализации основных направлений развития механизма единого окна во внешнеэкономической деятельности.

ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ

- **Е. Попова. Таможенная стоимость от а до я (продолжение)** **9**
Специалист разъясняет теоретические и практические аспекты определения, декларирования и контроля таможенной стоимости товаров.
- **Е. Марьянкова, Н. Новосельцева. Таможенная стоимость: теоретические и практические аспекты** **18**
Юристы обозначают актуальные проблемы определения таможенной стоимости товара, ввозимого на территорию Таможенного союза.

ПЛАТЕЖИ

- **Е. Бричева. Какие проблемы решит новый кодекс** **25**
Представитель ЕЭК рассматривает проблемы, связанные с подтверждением происхождения товаров, определения таможенной стоимости и уплаты таможенных платежей, которые решает Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

- **В. Сурвилло, Е. Артюх, Д. Петров, В. Корочкин. Книга жалоб и предложений российского бизнеса** **34**
Извлечение из доклада уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по тематике внешнеэкономической деятельности.

ТАМОЖЕННАЯ СТАТИСТИКА

- **Импорт снижается** **49**
Федеральная таможенная служба РФ представила данные таможенной статистики за десять месяцев 2014 г.

ТАМОЖНЯ В ЛИЦАХ

- **С заботой о сотрудниках** **58**
Первая в России ведомственная таможенная поликлиника, построенная в Ростове-на-Дону, заработала в полную силу с середины января.

НА ПУТИ К ЕДИНОМУ ОКНУ



Владимир Гошин, министр по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии, рассказывает о плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма единого окна во внешнеэкономической деятельности, одобренном Решением Коллегии ЕЭК от 24 декабря 2014 г. № 249.

С 1 января 2015 г. стартовал новый этап интеграции, начал функционировать Евразийский экономический союз, Договор о создании которого был подписан президентами Белоруссии, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 г. Евразийский экономический союз — это качественно новый уровень экономического взаимодействия сопредельных государств, открывающий широкие перспективы экономического роста, формирующий для интеграционной тройки новые конкурентные преимущества и дополнительные возможности в современном глобальном мире.

Вопросы таможенного регулирования и обеспечения условий ведения внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе стоят по-прежнему остро. Государства — члены ЕАЭС уделяют внимание проблематике развития механизмов единого окна в государствах — членах Евразийского экономического союза, проводят большую работу по созданию благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности в Союзе. Вместе с тем данные

ежегодного отчета Всемирного банка Doing Business — 2014 показывают, что позиции государств — членов Евразийского экономического союза и Кыргызстана по показателю «международная торговля» оставляют желать лучшего. Если проследить динамику рейтингов по данному показателю, стоит отметить, что значительно улучшила свои позиции только Армения (рост на 14 позиций в рейтинге), тогда как Белоруссия и Казахстан поднялись только на одну позицию, а Кыргызстан и Россия на одну позицию опустились. Можно сделать вывод, что международная торговля по-прежнему остается достаточно затратным и непростым видом деятельности в государствах — участниках ЕАЭС и Кыргызстане, значительных изменений в данной области не прослеживается.

Приведенные показатели как нельзя лучше отражают необходимость комплексного реформирования в данной области, необходимо существенно изменить подходы к государственному администрированию. Выражаясь образно, ямочным ремонтом дорог нам точно не обойтись, необходимо создание

современных, качественных, скоростных магистралей.

Для того чтобы существенно продвинуться в международных рейтингах, мало заниматься только точечным совершенствованием законодательства, государства — члены ЕАЭС должны внедрить передовые международные стандарты, оптимизировать бизнес-процессы в сфере ВЭД, провести гармонизацию данных, обеспечить соответствующую технологическую базу и перейти на электронные формы взаимодействия. В этой связи внедрение концепции единого окна в государствах — членах ЕАЭС нами рассматривается как возможность реализации системного подхода к совершенствованию государственных процедур в сфере внешнеэкономической деятельности. В этом году Рекомендации № 33 ЕЭК ООН, которая содержит руководящие принципы создания единого окна, исполнилось 10 лет. За это время принципы единого окна стали широко известны. В каждом государстве — члене ЕАЭС проводятся мероприятия по созданию и развитию элементов единого окна. Для придания динамики процессу внедрения механизма единого окна в государствах — членах ЕАЭС, а также для обеспечения их дальнейшей интеграции были разработаны Основные направления развития механизма единого окна в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств — членов ТС. Данный документ был одобрен Решением Высшего Евразийского экономического совета 29 мая 2014 г. на уровне глав государств, что является подтверждением политической воли для создания эффективной системы

регулирования ВЭД и упрощения процедур международной торговли в ЕАЭС.

Основные направления учитывают международные рекомендации (ЕЭК ООН, Всемирной таможенной и Всемирной торговой организаций) и лучший международный опыт реализации подобных проектов. Основная идея новации заключается в том, что в каждой стране есть свои программы развития создания единого окна, равно как и хорошие дости-



жения в этом направлении. Однако в информационно-техническом и правовом смысле требуется универсальная среда или платформа, в рамках которой эти национальные единые окна будут взаимодействовать. Каждая страна вкладывает определенные средства, затрачивает усилия на развитие единого окна. Вместе с тем специалисты полагают: если национальные системы единого окна в наших странах не будут понимать друг друга, то вся эта работа становится неэффективной, поскольку не имеет общего результата. Следует отметить, что ЕЭК не видит необходимости навязывать странам конкретные решения, стандарты или диктовать направления дальнейшего развития. По нашему мнению, необходимо разработать и согласовать единую

среду, которая будет понятна для всех национальных систем единого окна.

В документе содержатся основные направления развития механизма единого окна: сближение подходов по развитию национальных механизмов единого окна; развитие национальных механизмов единого окна; взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, и организация информационного взаимодействия. В рамках каждого направления поставлен круг задач, которые необходимо решить для развития единого окна, в частности: определить наднациональный координирующий орган, способный объединить усилия государств-участников и организовать работу по данному направлению; определить в каждом государстве уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального проекта единого окна; провести анализ и оптимизацию существующих технологий государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью; провести анализ актов законодательства, требующих внесения изменений с учетом развития единого окна.

Реализация таких глобальных задач без планирования невозможна. Поэтому одновременно с утверждением Основных направлений в решении президентов было дано поручение разработать план их реализации, для чего было решено создать специальную рабочую группу высокого уровня. В настоящее время созданной рабочей группой разработан проект плана

мероприятий до 2020 г. Подготовке плана предшествовало тематическое исследование, которое было проведено по инициативе Евразийской экономической комиссии в государствах — членах ЕЭАС. Целью тематического исследования было определение ожиданий общества от реализации механизма единого окна. В опросе приняли участие государственные органы



государств — членов ТС и ЕЭП, а также представителей бизнес-сообщества. В рамках исследования участникам ВЭД и государственным органам сторон был задан ряд вопросов, в частности: о видах экономической деятельности и сферах государственного регулирования, которые должны быть охвачены механизмом единого окна; об ожиданиях участников от реализации механизма единого окна; о видении возможностей предоставления государственных и иных видов услуг при осуществлении внешнеэкономической деятельности; о требованиях, которым должна соответствовать «идеальная» модель единого окна. Результаты исследования позволили очертить сферу охвата механизма единого окна. Итоги исследования можно охарактеризовать следующим образом: уровень ожидания общества по объему сервисов, предоставляемых в рамках национальных проектов, «очень

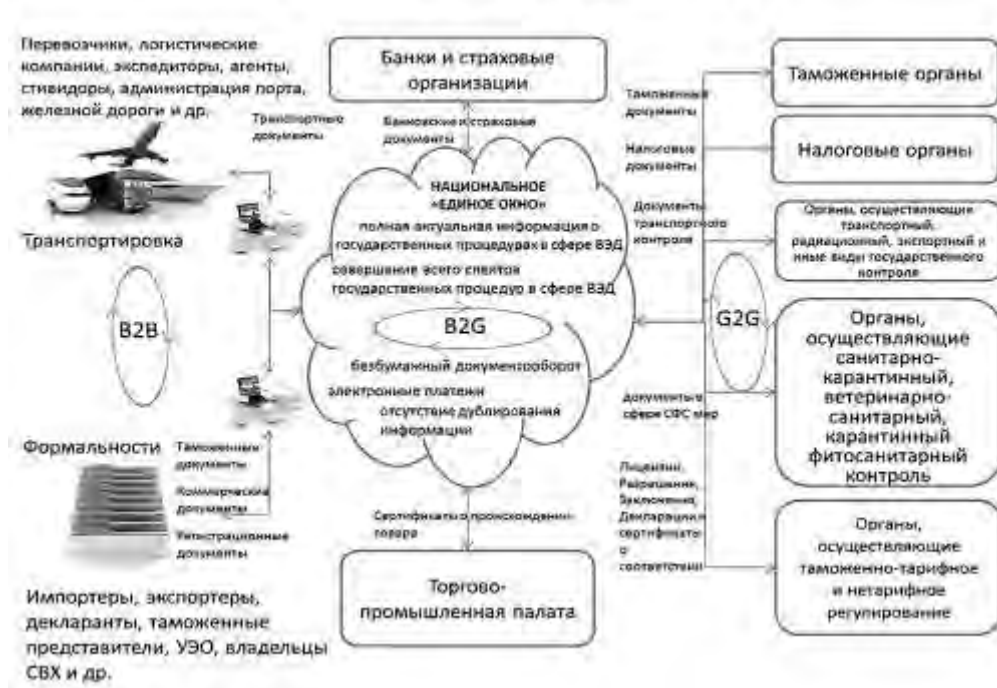
высокий» с охватом всех сфер государственного регулирования и видов экономической деятельности, связанных с осуществлением внешнеторговой деятельности. Круг пользователей широкий. Подробные результаты тематического исследования опубликованы на официальном сайте ЕЭК.

Результаты тематического исследования легли в основу подготовленного рабочей группой проекта плана мероприятий по реализации основных направлений развития механизма единого окна. Разработанный план мероприятий содержит цель, задачи, сроки и этапы реализации проекта, источники финансирования, описание эталонной модели единого окна, показатели результативности и эффективности исполнения плана мероприятий, возможные риски, описание организационного механизма управления, обеспечивающего реализацию плана

мероприятий. Перечень состоит из стратегических мероприятий со сроком реализации до 2020 г. Дополнительно будут утверждаться ежегодные планы, содержащие детализированные мероприятия. Такой подход обеспечит плану нужную гибкость и позволит учитывать результаты предыдущих периодов для внесения возможных коррективов. По сути, у нас получился программный документ долгосрочного планирования.

Хотелось бы особое внимание уделить важному и, можно сказать, уникальному инструменту, который был разработан экспертами при подготовке плана, — эталонной модели единого окна. Стороны впервые выработали единое видение и договорились о том, к чему необходимо стремиться при реализации национальных механизмов единого окна. Получился своеобразный стандарт, или эталон единого окна, для государств —

Эталонная модель единого окна



членов ЕАЭС. Это один из самых важных шагов на пути к унификации и гармонизации. Теперь мы все будем понимать, какие составляющие элементы, типы взаимодействия и системы вкладываем в понятие единого окна.

Эталонная модель единого окна имеет ряд особенностей.

1. Однократное представление документов и (или) сведений. Документы и (или) сведения, необходимые для осуществления внешнеэкономической деятельности, должны представляться и использоваться в виде электронных документов.

2. Широкий спектр услуг. Заинтересованным лицам должен быть предоставлен широкий спектр услуг на всех этапах цепи поставки товаров — с момента регистрации заинтересованных лиц, выпуск товаров, последующий аудит хозяйственной деятельности.

3. Интеллектуальный механизм. Единое окно является инструментом совместного предоставления услуг ее пользователям. Такой механизм универсален, способен в режиме реального времени оказывать комплекс услуг, оперативно обрабатывать и анализировать документы и (или) сведения заинтересованного лица, перераспределять их между государственными органами и организациями исходя из запрашиваемых услуг, информировать заинтересованное лицо о ходе рассмотрения заявки, оценивать риски, выдавать решения. Интеллектуальный механизм позволяет заинтересованным лицам на всех этапах цепи поставки товаров иметь комплексное представление о совершаемых операциях, в том числе получать необходимую

информацию о лицах, предоставляющих услуги в сфере внешнеэкономической деятельности, мерах регулирования, производить расчеты и электронную оплату таможенных и иных платежей, формировать отчетность и получать статистические данные.

4. Гибкость и прозрачность предоставляемых услуг. Заинтересованные лица должны иметь возможность создавать личные кабинеты в национальном едином окне для последующего их использования при совершении операций при экспорте, импорте и транзите.

5. Информационное взаимодействие пользователей единого окна. Модель единого окна позволяет обеспечивать взаимодействие заинтересованных лиц и государственных органов государств-членов (B2G и G2B), межведомственное взаимодействие (G2G), взаимодействие между заинтересованными лицами (B2B) при совершении операций при экспорте, импорте и транзите.

6. Высокая степень доверия. Создание надежной основы функционирования единого окна и установление отношений доверия между заинтересованными лицами и государственными органами и организациями государств-членов.

Согласитесь, что такая модель единого окна является масштабным, инновационным проектом и предполагает оптимизацию государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, перепроектирование бизнес-процессов, изменение организационно-правовых, технологических и технических основ в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности. Высокая

степень интеграции государств — членов ЕАЭС дает дополнительные возможности для ведения бизнеса на всей территории Союза. На наш взгляд, взаимодействие национальных единых окон послужит основой, обеспечивающей подобные общие процессы, поэтому в основных направлениях и в плане по их реализации информационному взаимодействию единых окон уделяется особое внимание. Информационное взаимодействие единых окон позволит эффективно совершать таможенные операции и иные государственные процедуры в сфере ВЭД на всей территории Союза, оплачивать платежи, осуществлять подтверждение фактического вывоза, представлять электронные разрешительные документы, выданные другим государством — членом Союза.

Вопросов, которые предстоит решить, очень много, и большая часть из них действительно нетривиальны. Помимо технологических и технических аспектов реализации единого окна немаловажными являются организационные вопросы. Наличие координирующего органа на национальном и наднациональном уровне является одним из ключевых факторов успеха реализации национального механизма единого окна. Необходимо создать такой механизм управления проектом, который бы обеспечивал реализацию плана мероприятий, имел достаточно полномочий и соответствующих ресурсов. Сейчас нами изучается ведущий опыт организации подобных механизмов управления. Можно сказать, что выполнение плана мероприятий начнется с разработки и утверждения организационной структуры управления



проектом. Уже сейчас ясно, что для сближения подходов по развитию национальных механизмов единого окна необходимо иметь двухуровневую систему координации и управления — на национальном и наднациональном уровне. Предполагается, что при ЕЭК будет создана специальная рабочая группа по реализации Основных направлений. Стратегию и тактику реализации плана мероприятий на наднациональном уровне будет определять Совет и Коллегия Комиссии. На национальном уровне при правительстве каждого государства — члена ЕАЭС будет создан консультативный орган по упрощению процедур торговли, членами которого являются руководители государственных органов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, а также представители бизнес-сообщества. Вышеуказанный национальный консультативный орган будет обеспечивать создание и развитие национального единого окна в рамках реализации плана мероприятий.

Мы понимаем, что для такой большой работы срок может оказаться недостаточным, поэтому рассматриваем это как один из рисков реализации проекта. Помимо риска затягивания сроков реализации проекта мы видим еще ряд

стратегических, организационных и финансовых рисков: консерватизм участников проекта, выражающийся в нежелании принимать новые условия взаимодействия; риск отсутствия конструктивного диалога и должной степени обратной связи между большим числом участников реализации проекта; риск необходимости существенного пересмотра нормативной базы и связанного с этим затягивания процесса внесения изменений в нормативные документы; риск отсутствия единообразного понимания конечной цели проекта и шагов по его реализации и др. В целом же недостаточное внимание развитию национальных механизмов единого окна со временем может стать существенным тормозом развития международной торговли государств — членов Союза.

Подводя итог, еще раз отмечу, что в целях создания благоприятных условий для международной торговли в странах Евразийского экономического союза необходимо комплексное реформирование и решение проблем искать в трех ключевых направлениях: стратегическом, законодательном и информационно-техническом. На стратегическом уровне мы определили четыре основных направления развития механизма единого окна и разработали план мероприятий до 2020 г. Принципы единого окна нашли отражение в проекте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который подготовила рабочая группа по совершенствованию таможенного законодательства. Новый кодекс содержит норму о том, что если документы и сведения могут быть по-

лучены в рамках информационного взаимодействия между контролирующими органами или из информационных систем таможенных органов, то достаточно представления сведений о таких документах, т. е. номера и даты документа. Эта норма позволит осуществлять выпуск товаров только на основании сведений из таможенной декларации. В качестве информационно-технологической основы для взаимодействия механизмов единого окна стороны будут использовать интегрированную информационную систему внешней и взаимной торговли.

Результатом проведения такого комплекса мероприятий станет переход на полный безбумажный документооборот при совершении широкого спектра операций в сфере внешнеторговой деятельности; существенное сокращение временных, трудовых и финансовых затрат на совершение этих операций; повысится уровень прозрачности и предсказуемости бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, качество предоставления государственных услуг при одновременном повышении уровня управления рисками и минимизации случаев несоблюдения участниками внешнеэкономической деятельности требований, установленных законодательством государств-членов; будут созданы условия для отмены принципа резидентства, который в настоящее время определен как барьер, препятствующий развитию интеграции. Успех такой большой работы зависит от совместной конструктивной работы, в том числе с привлечением академических кругов.

